2019年三江县**有机茶叶提质增效项目**支出绩效再评价结果

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 | 有机茶叶提质增效项目 |
| 预算金额（万元） | 80万元 |
| 主管部门 |  |
| 项目实施单位 | 三江县农业农村局 |
| 评价得分 | 得分88.4 分 绩效等级：良 |
| 评价结论 | 通过实施有机茶叶提质增效项目，进一步推动了三江县茶叶产业的发展，全县茶叶工作取得较大成绩。2019年全县茶园面积18.8万亩，新种茶叶5540亩，创建有机生产基地0.5万亩，申报绿色认证基地11万亩，干茶产量14593吨，产值150023万元,农民人均茶叶收入4326元。通过实施项目，助推了茶叶协会发展，为三江县茶叶种植户及生产企业搭建技术交流平台与提供生产技术、产供信息、物资、资金、销售等方面的互助与共享，推动三江县茶产业的持续发展，对增加茶农收入和贫困户就业机会起了重要作用。三江县农业农村局在实施项目补贴政策过程中，能够按照预算方案执行，经费项目决策依据充分、决策内容有针对性，项目执行程序合法合规，项目已达到项目绩效目标，项目实施成效明显。但通过对整个项目的效果评价发现，项目在实施过程中仍然存在一些问题，主要有：项目实施过程中进度偏慢，制度不够完善，部分项目资金支出程序不够规范，对农业项目资金政策理解不深，项目政策宣传力度不够，对绩效工作认识不足等。  建议三江县农业农村局尽快完善有关制度，细化资金管理办法，制定相关配套细则和措施，保证项目实施的科学性、规范性和公正性，提高财政资金的使用效益；对农业项目要早部署、早谋划，加快项目实施进度；同时强化项目管理工作，进一步加强监督检查；加强会计基础工作规范；提高对预算绩效管理的认识，按照“部门职责—工作活动—预算项目” 预算绩效管理改革架构，提高农业项目资金预算安排和资金使用的科学性、规范性，形成部门职责引领预算安排的支出导向。 |
| 主要绩效 | 1.项目绩效：①标准化有机生产基地面积计划：2019年标准化有机生产基地面积5000亩，实际完成5067亩。完成率101.34%。②2019年茶叶出口计划85吨，实际已完85万吨茶叶出口数量完成率100%。  2.资金使用：2019年项目预算80万元，实际支出76.324万元，资金使用率95.62%。实际资金投入79.82万元 |
| 经验及做法 | 1.项目立项与三江县农业产业的发展战略相符合。三江县是全国重点产茶县、全国十大生态产茶县，茶叶是三江县农业的特色优势产业，也是农民脱贫致富的支柱产业。从2002年，三江县委、政府就把茶叶列为农民增收的“四个一”工程之一；同时，在政策上相继出台了一系列优惠政策，奖励和引导农民种茶。通过政策引导，奖励扶助，三江的茶叶生产得到了较快发展，几年来涌现出八江、同乐、独峒、良口等万亩茶叶大乡和布央、八协、七团、思欧、高露等千亩茶叶生态村。三江县在扩大茶叶种植面积的同时推行标准化生产，积极引进现代化茶叶加工企业，保证茶叶“绿色”、优质。2017年，三江县政府又出台了《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》，把茶叶产业作为促进农村经济发展和农民增收、推进精准扶贫的重要渠道。因此，有机茶叶提质增效项目与三江县农业产业的发展战略相符合。  2.突出党委、政府重点支持方向。紧紧围绕三江县委、县政府农业农村的重点和中心工作，突出财政涉农资金支出重点。一是落实中央一号文件，支持建设绿色和有机农产品生产基地，推进农业生产方式的转变和农业的可持续发展。二是根据《中共广西壮族自治区委员会广西壮族自治区人民政府贯彻〈中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见〉的意见》（桂发〔2014〕6号），通过奖补、扶持政策，打造龙头产业和农产品品牌，促进农业产业化集群发展，实现农业增收和农民增效。三是根据三江县政府出台的《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》，以创建标准园为抓手，推广无公害、绿色、有机生产技术，力争到2021年创建有机生产基地10万亩；并积极创造条件，争取创建茶叶出口基地，对获得有机基地或产品认证的，每亩每年补助100元。有机茶叶提质增效项目符合《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》提出的工作要求。  3.加强组织领导及科学规划。成立了工作领导小组，领导小组下设办公室，负责组织、管理、协调和处理日常事务。制订《三江县2019年茶叶生产方案》，分任务、明目标，使工作按计划科学有序进行。  4.贯彻绿色发展、高质量发展理念。三江县农业农村局和19家茶叶企业签订绿色生产协议19份，创建茶叶绿色生产基地12.88万亩，占全县茶园面积70.7%。绿色生态防治技术广泛应用，化肥、农药使用量零增长减量化效果明显。积极组织指导柳州市侗天湖生态农业旅游投资有限公司、三江县仙池产业有限公司等5家公司按照有机标准进行生产，开展有机认证，共有5067亩茶园通过有机认证，800亩茶园通过绿色认证，认证产品560.83吨。绿色有机认证面积占全县茶园面积5.7%。  5.茶产业发展宣传力度大。在中央电视台、广西电视台、国内重要新媒体开展三江茶宣传推介；在农业部举办的中国国际茶叶博览会上做“贫困地区三江茶品牌建设”经验介绍。举办三江春茶开采议式，组织茶叶协会及企业人员参加柳州春茶节、柳州红茶节、广西春茶订货会、广西名特优广州交易会，组织企业参加第三届中国国际茶叶博览会和深圳茶博会。利用报刊、电视、网络等媒体进行宣传28次。指导企业支持企业到柳州、南宁、北京、上海设专卖店、进行推介。组织企业送样参加柳茶杯、桂茶杯茶叶评比，获得15个奖项的好成绩。通过宣传推介，建立营销网络，使广大消费者、茶商了解三江茶，促进三江县茶叶产业的发展。 |
| 主要问题 | 1.财政资金投入少，与《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》中提出的资金预算差距大。  根据《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》，2019年资金投入计划5735万元，通过积极申请上级支持的基础上，县财政加大茶产业资金投入力度，整合有关专项资金，用于茶产业品牌打造、市场开拓、茶叶加工技改、新建茶园和茶园质量提升等。茶园建设和茶园质量提升三江县茶叶产业转型升级品牌提升的最重要、最基础的工作，而且三江县是全国重点产茶县、全国十大生态产茶县，茶叶是三江县农业的特色优势产业，也是农民脱贫致富的支柱产业，2019年财政仅安排50万元用于茶叶基地建设，体现不出三江县茶叶产业的发展战略，影响《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》提出目标的实现。  2. 资金分配不合规，行政部门未与茶叶协会脱钩。根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈行业协会商会与行政机关脱钩总体方案〉的通知》(中办发〔2015〕39号)和《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》(发改体改〔2019〕1063号) 文件精神，“取消对行业协会商会的直接财政拨款，通过政府购买服务等方式支持其发展。”因此三江县农业农村局在有机茶叶提质增效安排3万元用于茶叶协会办公室租金和办公用电、纸及会议误工补助是不符合国家政策的。  3.制度不完善。  三江县农业农村局提供了《三江县农业农村局项目管理、报账要求》《三江县农业局财务管理制度》《三江县农业局内部控制报告管理制度》等制度。但三江县农业农村局2019年3月已挂牌成立，有关制度没有重新补充修订完善并印发，沿用的依然是原农业局的资金管理制度，不利于项目资金的管理。  4.项目支出进度偏慢。  项目在6月和9月支出仅为4.34%、7.97%，虽然12月完成了进度目标，但没有达到财政部门规定的序时进度要求。 |
| 整改建议 | 1.加大对茶叶产业财政扶持力度。  三江县是全国重点产茶县、全国十大生态产茶县，茶叶是三江县农业的特色优势产业，也是农民脱贫致富的支柱产业，根据《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》，到2021年，全县建成茶园面积20万亩，其中投产茶园17万亩，培育规模生产企业20家以上，茶叶年产量2万吨，茶产业综合产值超过25亿元，农民人均茶叶收入达到5550元。把“三江春”“三江红”打造成全国知名品牌。 为实现这一目标，建议加大对茶叶产业的财政扶持力度。  2.加强制度建设。  建议三江县农业农村局尽快完善各项财务管理制度，确保农业专项资金的专款专用和资金使用安全，发挥政府奖补政策引导产业稳定持续发展的长效作用。  3.加强项目管理，确保项目进度。茶产业是三江的特色优势产业，也是农民脱贫致富的支柱产业，三江县农业农村局应根据《三江县茶叶产业转型升级品牌提升五年行动方案》，早部署早谋划，提前做好项目的各项前期准备，力推项目实施进度；同时要加强对项目的后期监管，确保项目取得成效。  4.加强政策学习及会计基础工作规范。  （1）完善财务管理工作。严把财务审核关，关注原始凭证的合法性、完整性，对不合规的经济业务不予受理，并要求及时更正。进一步规范会计核算工作，严格按照《行政事业单位会计制度》的有关规定，规范使用会计科目进行会计核算及会计档案管理，确保报表数据及时、准确、完整。  （2）加强对项目申报企业的财务指导与项目过程管理程度，尤其是加强对合同的管理，使会计人员对项目有整体的概念和认识，才能完善对原始凭证的审核、会计凭证的填制等工作，使程序化、制度化的会计基础工作更加充实完整。  5.加强绩效意识，规范预算绩效管理。  （1）牢固树立绩效管理意识。“花钱必问效，无效必问责”，要强化绩效理念，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统。  （2）积极开展项目动态监控，着力推进项目实施进度。督促指导相关部门切实加强项目的组织实施，加快推进项目建设进度，确保项目如期完成发挥效益。  （3）健全完善预算绩效管理制度，细化、量化项目绩效评价指标体系。加强预算绩效管理专业知识和业务技能的培训，不断增强预算绩效管理工作人员的业务素质，切实提高预算绩效管理的工作水平。 |
| 评价机构 | 南宁方元智汇财务咨询有限公司  2020年9月30日 |