

附件 2

**柳州市第十五届人民代表大会第四次会议  
代表建议、批评和意见  
第 号**

类别：

建议标题				
领衔代表		代表证号		联系电话
通讯地址				邮政编码
附议代表	代表证号	通讯地址		邮政编码

建议内容：

**关于对三江县洋溪乡、八江镇、林溪镇等三个乡镇卫生院  
整体搬迁进行规划建设的建议**

**一、案由：**

乡镇卫生院是县或乡设立的一种卫生行政兼医疗预防工作的综合性机构。其主要职能是：以公共卫生服务为主，综合提供预防、保健和基本医疗等服务。主要是加强农村疾病预防控制，做好传染病、地方病防治和疫情等农村突发性公共卫生事件报告工作，重点控制严重危害农民身体健康的传染病、地方病、职业病和寄生虫病等重大疾病。积极开展慢性非传染性疾病的防治工作。执行儿童计划免疫，做好农村孕产妇和儿童保健工作，提高住院分娩率，改善儿童营养状况。积极做好新型农村合作医疗的

服务、计划生育技术指导、康复等工作。开展爱国卫生运动，普及疾病预防和卫生保健知识，指导群众改善居住、饮食、饮水和环境卫生条件，引导和帮助农民建立良好的卫生习惯。加强完善基层卫生院基础设施建设是解决农村看病难看病贵，为群众提供健康保证，推动乡村振兴全面发展的重要一环。

## 二、案据：

国家卫生健康委印发了《医疗机构设置规划指导原则（2021-2025年）》，指导地方各级卫生健康行政部门制定本行政区域《医疗机构设置规划》，进一步优化医疗卫生资源配置，实现医疗服务体系协调发展，医疗服务能力全面增强，医疗服务公平性与可及性有效提升。根据规划要求，县乡平均每千人拥有床位数不少于3.5张和每千人拥有医师数1.85人。长期以来，三江县医疗卫生资源相当匮乏，每千人床位为2.76张，每千人医生数为1.01人，与国家要求差距甚大。现有医疗卫生资源已经不能满足经济社会发展的需要，人民生活水平和医疗服务需求的矛盾日益突出。

林溪镇管辖区14个行政村，人口31290人，林溪镇中心卫生院占地面积仅为5.8亩（3511.15平方米），建筑面积3613.53平方米，其中业务用房面积为1800平方米，编制床位48张，实际开放病床48张，每千人口医疗卫生机构床位数仅为1.53张。洋溪乡管辖区9个行政村，人口2.2万人，洋溪乡卫生院占地面积仅为1亩（690平方米），建筑面积2400平方米，其中业务用房面积仅为1418平方米，编制床位数20张，实际开放床位

数 50 张，每千人口医疗卫生机构床位数仅为 2.2 张。八江镇管辖区 14 个行政村，人口 36783 人，八江镇卫生院占地面积仅为 2480 平方米，建筑面积 1218 平方米，其中业务用房面积为 3424 平方米，编制床位数 35 张，实际开放病床 40 张，每千人口医疗卫生机构床位数仅为 1.1 张。

三个卫生院普遍存在问题是基础设施投入严重不足，卫生院房屋老旧，功能不完善，不适应现在医疗发展需求，基本医疗设备短缺，现有的业务用房很难满足广大群众对医疗服务的需求。医院周边都是居民房和高山，无法扩建，且现有的业务房因年代久远无法加层建设。

### 三、方案

为抓住机遇，加快发展，特建议市政府审定批准立项，同意规划建设三江县洋溪乡、八江镇、林溪镇卫生院整体搬迁项目。具体措施：重新规划医疗卫生建设用地。每个乡镇卫生院规划用地 15 亩，按照所在地常住人口每千人 3.5 张床位，每床位业务用房建设规模为  $50-55 m^2$ ，新建一栋业务楼、门诊楼、住院大楼、康复综合楼、职工周转房，总建筑面积 25967 平方米。建设期分两期完成。

一期：每个乡镇卫生院新建一栋 6 层业务综合楼和一栋 6 层住院楼，总建筑总面积 11934 平方米，规划床位数 100 张，道路及场地硬化、室外供配电及照明、室外给排水、绿化、及购置医用电梯两台，购置医用电梯 4 台。配套创新智慧医疗服务应用系统，医养结合信息化建设，构建医共体内“专病”及“养老”

数据中心等。

二期：每个乡镇卫生院新建一栋 6 层的门诊楼、康复综合楼，职工周转楼，总建筑面积 14033 平方米。完善医院配套设施，道路及场地硬化、室外供配电及照明、室外给排水、绿化等。

项目总投资为 1.558 亿元人民币。

建议：1、随着人民群众对医疗服务需求的不断提升，三江县乡镇卫生院业务用房已严重不足，其中洋溪乡、八江镇、林溪镇尤其突出。该项目的建设是改善群众就医条件的需要，是保障人民群众健康的需要，是推动乡镇卫生发展的需要，是十分必要的。市政府应高度重视，给予相关的政策和资金支持。

2、该建设项目应纳入城镇化建设的规划中，就现状看，目前县政府和乡镇医院经济运行压力大，仅凭自身无法有效实施，需纳入市政府重点项目计划，财政通盘安排。

