

中共柳州市委办公室

柳办〔2022〕28号

中共柳州市委办公室 柳州市人民政府办公室 关于印发《加快特色产业发展打造柳州油茶 精深加工基地引领广西油茶产业高质量 发展工作总体实施方案》的通知

各县区党委和政府，市委和市级国家机关各委办局，各人民团体，各企事业单位，中央、自治区驻柳各有关单位：

《加快特色产业发展打造柳州油茶精深加工基地引领广西油茶产业高质量发展工作总体实施方案》已经市委和市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共柳州市委办公室

柳州市人民政府办公室

2022年5月26日

加快特色产业发展 打造柳州油茶精深加工基地 引领广西油茶产业高质量发展工作总体实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神 and 胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，加快推进柳州市和全区油茶产业高质量发展，助力国家粮油安全，全面落实新发展理念、积极融入新发展格局，发展特色产业、促进乡村振兴、实现农民增收，根据国家及自治区关于发展油茶产业的相关意见，结合我市实际，制定本总体方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，落实新发展理念和高质量发展要求，践行“绿水青山就是金山银山”理念，贯彻落实自治区关于林业高质量发展意见和实施油茶“双千”计划有关意见，认真落实市委和市政府“实业兴市，开放强柳”战略部署，切实加大政策引导力度，发挥柳州市工业发展优势，从油茶精深加工方面着手，科学规划和发展油茶产业，以二产带动一产提升三产，打造油茶产业发展新局面，构建柳州市现代油茶产业发展体系，扎实引领广西油茶产业高质量发展。

（二）基本原则

——坚持规划引领、科学发展。加强调查研究，摸清底数，以市场为导向，借鉴螺蛳粉成功经验，科学制定我市油茶产业发展规划，以规划为引领，以第二产业为引擎，建立油茶全产业链标准体系，推动柳州油茶产业高质量发展。

——坚持政策激励、招商引资。加强政策激励，整合招商资源，创新招商工作机制，积极引进与油茶产业相关联的高端食品、医药、化妆品、日化用品等领域的国内知名的企业，推动我市油茶产业增量提质。

——坚持科技创新、产业升级。依托科技力量，紧扣油茶产业技术需要，加强油茶产业关键技术研发，鼓励和支持油茶领域新产品、新技术、新设备、新应用等方面的各项研究，扩大市场面，实现产业升级。

——坚持建立标准、打造品牌。加大柳州油茶产业标准体系建设力度，建立覆盖油茶全产业链的标准体系，用标准化的理念规范种植、加工和经营，以标准化要求打造具有本地特色的“柳州茶油”区域公用品牌，强化市场监管，加大柳州油茶文化推广力度，支撑和维护油茶产业高质量健康发展。

——坚持政府引导、农企参与。充分发挥政府引导作用，积极支持、引导社会力量广泛参与，完善油茶产业发展运行机制，推动形成油茶产业高质量发展的强大合力。

——坚持规范种植、规模发展。推广良种良法，新造和低改

相结合，因地制宜、适地适树。扶持一批油茶规模企业（合作社），建设一批油茶高产、高效示范种植基地（园），通过示范带动，促进油茶种植成规模发展。

（三）总体目标

在政府的统筹引导下，用工业化的理念谋划推动柳州市油茶产业高质量发展。邀请全国油茶产业权威专家和知名科研机构对柳州市发展油茶产业进行科学论证和分析，制定柳州油茶产业发展规划，在油茶精深加工方面做到全国领先水平。建设油茶精深加工产业园，加强招商引资，引进、培育规模以上油茶生产企业，推动油茶企业进园区，通过发展第二产业带动第一产业和提升第三产业。制定油茶全产业链标准体系，建立油茶产品检测中心，讲好“柳州油茶”故事，加强“柳州茶油”品牌建设。扩大柳州油茶产业规模，提升油茶产业发展科技水平和加工自动化、信息化、智能化水平，形成产业集群效应，将柳州市建设成广西乃至全国的油茶产品精深加工制造中心、研发中心、交易中心。力争到 2025 年底，全市油茶产业综合产值 100 亿元以上，其中一产综合产值 29 亿元以上，二产综合产值 50 亿元以上，三产综合产值 21 亿元以上。

二、工作任务

（一）科学制定油茶产业发展规划

加强调查研究，全面分析掌握全市发展油茶产业的优势和短板。贯彻落实国家领导同志对柳州市发展油茶的重要指示精神，

借鉴螺蛳粉产业高质量发展的成功经验，围绕全面、高质量发展油茶产业目标，科学制定柳州油茶产业发展规划，以规划为引领，找准“跑道”突破产业掣肘，打造柳州市又一个特色产业。

（二）引进知名品牌和企业，培育壮大加工规模

1. 加强招商引资。研究制定相关招商引资激励政策，鼓励通过建链、补链、强链、延链，积极引进与油茶产业相关联的高端食品、医药、化妆品、日化用品等领域的国内知名的企业，在柳投资建设生产基地，共谋柳州油茶产业发展。以大企业大品牌技术、管理、营销优势带动本地企业技术、管理、营销水平进一步提升，推动我市油茶产业增量提质。

2. 扶持龙头企业。加强油茶加工行业的供给侧结构性改革，通过市场竞争和政策扶持等手段，逐步淘汰落后中小型初级加工企业，在全市重点引导扶持有实力的精深加工龙头企业。争取发改、财政、科技、工信、自然资源和规划等部门对油茶加工产品的研发和精深加工企业给予补贴或奖励扶持，引导、鼓励科研单位和企业改进生产工艺，提高油茶精深加工水平，延长产业链，提高产品附加值和市场占有率，全面提高油茶产业的综合效益。

3. 推动企业转型升级与融合发展。推动油茶产业高质量融合发展，延伸产业链，提升价值链，促进油茶种植、加工生产、流通销售、综合利用、康养、休闲旅游等一体化发展，实现油茶产业多次增值、多重收益。鼓励油茶加工企业利用好各级扶持资金、扩展生产线、实施技术改造、引进战略投资、提升企业规模。

积极引进大企业大集团在柳投资建设生产基地，共谋柳州油茶产业发展。鼓励龙头企业搭建行业级工业互联网平台，推动全产业链融合，建设原料供应基地、分销中心、研发中心，推动企业跨区域发展；鼓励企业利用油茶基地和加工车间开展森林康养、森林休闲、工业旅游等，推动企业跨行业发展。

（三）建设油茶精深加工产业园区，以集群化发展促进产业蝶变

根据《中共广西壮族自治区委员会 广西壮族自治区人民政府关于推进新时代林业高质量发展的意见》“打造柳州油茶精深加工产业园区”精神，积极选址，推动自治区支持政策尽快落地，加快建设油茶精深加工产业园。制定生产标准，重点发展食用油、药品、化妆品、日化用品等茶油衍生产品以及物流运输、电商平台、产品包装等配套产业。大幅提升茶油的商业价值，扩展茶油产品的应用范围，打造茶油产品品牌，大幅度提高油茶产业经济效益。利用区位优势，吸收本地传统产区、周边各市乃至相邻省市油茶加工原材料（油茶籽），以产业加工带动种植基地的进一步发展和提升，通过原料生产与产业加工相结合，采取“企业+基地+农户”等发展模式，做大做强具有区域特色的油茶精深加工产业基地。

（四）推动柳州茶油强品牌拓市场

1. 加快推进“柳州茶油”品牌建设。创建柳州油茶产业协会，制定柳州油茶行业规范，强化行业监管和自律，建立健全柳

州油茶行业信用体系；重点扶持有实力、有技术、有品牌的加工企业，做大做强柳州市油茶产业。保护三江县“中国油茶之乡”荣誉，强化“柳州茶油”品牌影响力和市场认可度，全面提升柳州油茶产业区域公用品牌和企业品牌双轮驱动发展。支持油茶重点产地和企业举办精品茶油产品推介活动；支持油茶龙头企业和社会团体申报茶油产品的品牌认证，加强油茶产业的知识产权保护。

2. 加大线上线下推广销售力度。大力推动柳州茶油产品进展会、进商超、进平台、进枢纽、进景区。组建柳州市油茶销售云平台，加强与电商平台合作，开展形式多样的茶油产品网络促销活动，推动茶油产品网络销售。引进各种服务机构和服务要素，为茶油产品产业导入和链接如平台电商、内容直播电商、社区团购等多种渠道资源，建立茶油产品电商生态圈。不定期举办产业论坛、线下峰会、沙龙等活动。充分发挥柳州油茶产业精深加工基地载体功能，制定精深加工基地进驻企业补助政策。

（五）加强油茶产业和油茶文化宣传，整合推动油茶文旅产业发展

开展油茶产业系列主题活动与宣传策划，建立多元、长效、立体的柳州油茶产业宣传推介体系。加快柳州油茶文化内涵的凝练和研究，做好油茶文化的发掘、保护和展示工作。加大柳州油茶文化形象广告投放，强化与主流新闻媒体、新媒体平台宣传合作，讲好“柳州油茶”故事。将源远流长的柳州油茶文化与我市

山水风光、民族风情、历史文化资源结合起来，整合柳州特色旅游资源，打造油茶博览园、油茶小镇等文旅项目，持续推出柳州油茶文化体验游线路，推动油茶文旅产业发展。

（六）提升油茶种植和加工的科技水平

1. 建设油茶产业创新平台。鼓励和支持有条件的在柳高校、科研院所与油茶精深加工企业建立高水平科技创新平台。力争到2025年建立一批市级及以上工程技术研究中心、重点实验室和企业技术创新中心等科技创新平台，支撑柳州油茶产业高质量发展。

2. 实施一批油茶精深加工及种植科技攻关项目。建立柳州市油茶科技创新平台促进油茶产业高质量发展共性技术问题研究。鼓励有条件的油茶种植企业和精深加工企业，通过产学研合作进行科技攻关。争取市级（含）以上科技计划项目获得立项支持，力争到2025年，攻克一批制约油茶产业高质量发展的核心技术或关键技术。

3. 培育一批油茶产业科技型企业。企业是创新的主体，鼓励符合条件的油茶精深加工企业申报科技型中小企业、高新技术企业，每年推荐1家（含）以上精深加工企业申报科技型中小企业或高新技术企业，力争到2025年，培育一批油茶精深加工企业成为科技型企业。

4. 加大高层次创新人才引进力度和开展职业人才培养。利用好柳州市人才政策，每年争取在油茶行业引育或柔性引进E

类（含）以上高层次人才和团队 1 个，力争到 2025 年，引育一批油茶种植和精深加工企业高层次人才和团队。鼓励和支持企业、科研院校等单位加大开展职业人才培养，持续培育油茶行业人才。

（七）建立油茶全产业链标准体系

在国家相关标准的基础上，进一步完善覆盖柳州市油茶种植、仓储、加工、销售等上下游产业全过程的产业链标准体系，用标准化的理念规范种植、加工和经营，支撑和维护油茶产业高质量健康发展。鼓励行业协会、生产企业制定和实施严于国家标准的企业标准，建立企业标准自我声明和监督制度，提高柳州市油茶产业的整体水平。

（八）全面提升柳州市油茶种植规模和品质

大力推广良种、大苗油茶种植和油茶低产林改造,推动油茶林扩面提质。以油茶重点县、国有林场为重点，坚持新造、低改两手抓，建设一批油茶高产高效示范基地。每个县区都有油茶种植示范基地，每个油茶重点乡镇、村都有油茶种植示范点。到 2025 年，在全面完成自治区油茶“双千”计划任务的基础上，全市油茶林面积争取达到 120 万亩，到 2030 年，全市油茶林面积力争达到 160 万亩。

（九）建设油茶交易平台和交通物流体系

依托油茶精深加工基地，建立一个国内一流的油茶交易平台和物流中心，包括实体交易市场、电子商务、信息物流、交通物

流等，形成一个完整、顺畅的交易物流体系。

（十）出台扶持与奖励政策

1. 加大油茶产业资金扶持力度。争取国家和自治区级油茶产业专项补助资金，做到应补尽补。柳州市由财政部门牵头，整合统筹林业、农业农村、水利、工业和信息化、发展改革和财政衔接推进乡村振兴补助资金等资金，支持油茶产业发展。

2. 支持油茶加工配套设施基地建设。支持油茶精深加工企业在油茶重点县建设油茶产品加工配套设施基地，配套茶油产品的冷链、仓储物流和交易市场等设施。

3. 支持油茶产业集群发展。支持三江、融水、融安等油茶重点县打造国家级、自治区级油茶产业高质量发展核心示范园区，形成产业集群。

4. 强化油茶种植林地保障。充分挖掘油茶造林用地潜力，鼓励通过土地流转以及招标、拍卖、公开协商等方式，合法流转集体所有荒山、荒地等未利用地经营权。鼓励采取出租（转包）、入股、转让等方式流转集体林地经营权、林木所有权和使用权。引导油茶林和油茶林地使用权合法流转，鼓励各种市场主体通过承包、租赁、转让、股份合作经营、托管等形式参与油茶林基地建设，扩大规模经营。争取国家和自治区放宽相关政策支持油茶种植，保障油茶种植规模扩大的林地需求。

（十一）加大金融支持力度

银行业金融机构积极开发与油茶产业发展相适应的金融服

务品种，支持油茶精深加工企业依法融资，创新保单质押、订单质押、林权抵押贷款等产品和商标专用权质押融资贷款。建立完善林权价值评估体系，推进林权流转及确权发证工作，为林权抵押贷款提供制度保障。加大“财政惠农信贷通”“金穗油茶贷”“林业贷款贴息”等支持力度，对油茶种植的经营户简化贷款审批程序，加大信贷投放力度。抓住国家林草局开拓森林保险新领域的契机，支持参加油茶特色保险试点，降低油茶种植户经营风险。

（十二）抓实市场监管与质量保证

规范柳州油茶加工企业的生产经营行为，强化茶油产品质量监管和检验检测力度，做好市场秩序整顿管理与质量服务，维护柳州茶油产品市场竞争秩序，保护茶油产品经营主体和消费者的合法权益。建立茶油产品质量检测中心，保障茶油各项产品质量标准，让消费者买的是“纯正油”，吃的是“放心油”。

三、保障措施

（一）强化组织机构

成立柳州市油茶产业高质量发展工作领导小组，切实抓好综合规划、统筹协调和组织实施工作，推动油茶产业高质量发展。发展改革部门要把油茶产业列入经济社会中长期发展规划，财政部门要切实保障油茶产业发展资金，投资促进部门切实做好油茶精深加工招商引资工作，林业部门抓好油茶种植的组织、实施工作，工信部门做好油茶精深加工基地的建设谋划工作，商务部门

做好茶油品牌的营销推广工作，农业农村部门推进农业产业化龙头企业认定工作，科技、市场监管、银保监等部门制定对油茶产业发展给予技术、品牌、融资、销售等扶持政策。其他相关部门要根据职能分工，密切配合，共同抓好油茶产业发展工作。各级领导要带头负责创建油茶产业示范基地，以点带面，有效推动我市油茶产业高质量发展。

（二）集聚油茶产业发展要素

鼓励各种市场主体跨所有制、跨行业、跨地区发展油茶产业，兴办油茶种植和精深加工基地。对规划为油茶种植基地范围内的现有低产低效林，林业部门优先给予安排更新改造的林木采伐指标。

（三）设立油茶产业发展专项资金

争取自治区和柳州市共同设立油茶产业发展专项资金，市级每年统筹各级财政性资金 2 亿元专项用于油茶产业发展。主要用于加工基地的土地征收、园区基础设施建设、引进龙头企业的奖补、科技研发的奖补等方面。

（四）推进油茶种植规模化

推行政府平台 + 造林专业公司的模式，组建融资平台，专业公司提供技术保障，通过流转林地，新种或对现有低效油茶林进行收储改造等，加快扩展柳州市高产高效油茶林种植数量规模。

（五）强化指导服务

加强信息引导，做好向林农提供生产资料、技术应用、加工储藏、运输销售等方面信息服务工作，使林农在享受服务的过程

中真正得到实惠。

（六）强化宣传引导

充分利用电视、报纸、网络、新媒体平台等，广泛宣传茶油产品、油茶产业、“柳州茶油”品牌和茶油产品的独特功效、综合效益、巨大潜力，宣传发展油茶产业的扶持政策、技术、典型，为油茶产业发展创造良好的舆论氛围。要建立有特色、有影响、有权威的油茶专业网站，提高“柳州茶油”的知名度。

四、争取上级的大力支持

（一）在项目资金上给予大力支持

配合推动自治区在柳州市建设油茶加工产业园等政策尽快落地；争取自治区财政给予柳州市精深加工、产业园区建设、油茶造林专项资金补贴；争取中央和自治区在安排营造林项目资金上对柳州市倾斜。

（二）帮助解决油茶造林用地不足问题

争取国家和自治区给予柳州市利用低效公益林改造种植油茶林的相关政策支持；争取国家和自治区给予因扩大油茶种植规模，而进行林种结构调整需要追加的森林采伐限额指标。

- 附件：1. 柳州市油茶产业高质量发展工作领导小组
2. 推动油茶种植促进柳州市油茶产业高质量发展工作方案
3. 打造龙头企业培育壮大柳州油茶产业规模实施方案

4. 柳州市油茶产业招商引资工作方案
5. 推动柳州油茶产业强品牌拓市场工作方案
6. 科技创新支撑柳州油茶产业高质量发展实施方案
7. 着力确保柳州油茶产业做大做强保障产业用地工作方案
8. 抓实市场监管与质量保证推动柳州油茶产业高质量发展实施方案
9. 充分发挥税收职能作用助力柳州油茶产业高质量发展工作方案

附件 1

柳州市油茶产业高质量发展工作领导小组

为加快培育壮大发展油茶产业，以新发展理念引领我市油茶产业高质量发展，加快形成新的经济发展动能，助推乡村振兴，特成立柳州市油茶产业高质量发展工作领导小组，具体名单如下：

- | | | |
|--------|-----|---------------------|
| 组 长： | 吴 炜 | 市委书记 |
| | 张 壮 | 市委副书记、市长 |
| 副 组 长： | 邱明宏 | 市委副书记 |
| | 崔 峻 | 市委常委、常务副市长 |
| | 邝 驱 | 市委常委、秘书长，三江县委书记 |
| | 卢柳屏 | 副市长 |
| | 王鸿鹄 | 副市长 |
| | 区军雄 | 副市长 |
| | 汤振国 | 副市长 |
| 成 员： | 贺 莹 | 市委副秘书长 |
| | 李二超 | 市政府党组成员、副秘书长 |
| | 韦以辉 | 市重点办主任，市政府副秘书长（兼） |
| | 蒋 玮 | 市政府副秘书长、市自然资源和规划局局长 |
| | 韦拥军 | 市政府副秘书长 |

| | |
|-----|------------------------------|
| 吴永辉 | 市纪委副书记、监委副主任 |
| 王汉强 | 市委组织部副部长、市“两新”组织 党工委书记（兼） |
| 周海洋 | 市委宣传部副部长 |
| 覃祚超 | 市委督查绩效办主任 |
| 曹 幸 | 市林业和园林局局长 |
| 杨志刚 | 市商务局局长 |
| 吴珊珊 | 市发展改革委主任 |
| 王 颖 | 市工业和信息化局局长 |
| 管伟荣 | 市科技局局长 |
| 仲 军 | 市公安局党委副书记、常务副局长 |
| 姜 琦 | 市财政局局长 |
| 林祖敏 | 市人力资源社会保障局局长 |
| 曾和平 | 市农业农村局局长 |
| 蒋为民 | 市市场监管局局长 |
| 方 华 | 市统计局局长 |
| 刘 莉 | 市文化广电旅游局局长 |
| 林 卫 | 市卫生健康委主任 |
| 罗云飞 | 市乡村振兴局局长 |
| 洪进兴 | 市大数据发展局局长 |
| 覃克卫 | 柳州海关关长 |
| 韦 肯 | 市税务局局长 |

| | |
|-----|-------------------------|
| 李柳彬 | 柳城县委书记 |
| 何 韬 | 柳城县县长 |
| 王 轶 | 鹿寨县委书记 |
| 杨 毅 | 鹿寨县县长 |
| 陈文敏 | 融安县委书记 |
| 于福坚 | 融安县县长 |
| 黄毅强 | 融水县委书记 |
| 韦贞强 | 融水县县长 |
| 陈 震 | 三江县县长 |
| 刘 俊 | 柳北区委书记 |
| 石中华 | 柳北区区长 |
| 宋 军 | 城中区委书记 |
| 刘杰华 | 城中区区长 |
| 石小松 | 鱼峰区委书记 |
| 彭继军 | 鱼峰区区长 |
| 马 空 | 柳南区委书记 |
| 肖 源 | 柳南区区长 |
| 玉秋静 | 柳江区委书记 |
| 彭志春 | 柳江区区长 |
| 刘度量 | 柳东新区管委会主任 |
| 陈文杰 | 阳和工业新区（北部生态新区）管委 会主任 |

领导小组下设办公室，办公室设双主任负责制，分别由市工业和信息化局局长王颖、市林业和园林局局长曹幸兼任办公室主任。办公室下设综合协调组（工业工作专班、种植工作专班）、工业加工组、种植产业推进组、产业服务组、招商引资和品牌推广组、督查考核组等6个工作组。

一、综合协调组（工业工作专班、种植工作专班）

组成单位：市工业和信息化局、市林业和园林局、市发展改革委、市投资促进局、市商务局、市科技局、市自然资源和规划局、市市场监管局、市税务局（排在第一位的部门为牵头单位，下同）。请各组成单位分别安排1名熟悉业务的骨干进入综合协调组，具体负责推进柳州市油茶产业高质量发展各项工作。工业工作专班设在市工业和信息化局，种植工作专班设在市林业和园林局。

职责：负责协调办理领导小组决定的重要事项，协调解决油茶产业发展和政策落实过程中的重大问题，按照上级及领导小组部署，指导督促全市油茶产业发展工作的开展和实施，办理相关文件，协调督促成员单位研究制定油茶产业发展的政策措施，组织安排相关工作，做好上策下达、下情上传和内外协调工作。组织国内知名油茶专家开展油茶产业研讨论坛、调研工作，组织开展柳州油茶产业规划编制工作。工业工作专班主要任务是牵头落实油茶工业精深加工基地建设、招商引资等工作；种植工作专班主要任务是牵头推进油茶面积扩规模、油茶种植示范基地建设等

工作。

二、工业加工组

组成单位：市工业和信息化局、市投资促进局、市商务局、市市场监管局、市科技局、市大数据发展局、市林业和园林局。

职责：负责茶油产品加工及综合利用的行业管理；落实有利于油茶加工业发展的政策措施，加快高端茶油系列产品的研发和生产，构建油茶产业技术创新平台及技术服务体系，提升茶油产品精深加工水平；提升茶油加工自动化、信息化、智能化水平，打造“智慧油茶”；推进全市油茶产业结构调整，指导油茶企业发展；负责组织开展油茶相关产业及产品市场监管相关工作，维护茶油产品市场秩序。

三、种植产业推进组

组成单位：市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局、市人力资源社会保障局、市财政局、各县区政府。

职责：推动油茶产业高质量发展，指导全市油茶种植产业规划布局与建设，落实相关技术规范，质量管理体系、开展技术培训实施；促进乡村特色油茶产业、茶油产品加工业发展的政策措施，统筹安排促进农村发展项目资金支持油茶产业发展；利用产业帮扶政策，负责组织、指导农村实用技术培训，会同有关部门开展油茶产业金融帮扶、资产收益帮扶。

四、产业服务组

组成单位：市财政局（金融办）、市发展改革委、市统计局、

市林业和园林局。

职责：协调争取中央预算内资金和乡村振兴发展补助资金支持油茶产业发展，并支持符合条件的油茶企业发行企业债券，落实油茶产业扶持资金，加大对油茶产业的扶持力度；鼓励柳州市政府投资引导基金积极参与油茶产业发展，发挥财政资金引导作用，吸引更多社会资本投资油茶产业；负责配合银行监管部门，鼓励银行业金融机构研发推广符合油茶产业发展的信贷产品，为油茶产业发展提供信贷支持，建立油茶产业发展统计监测机制。

五、宣传推广组

组成单位：市委宣传部、市文化广电旅游局、市大数据发展局。

职责：制定油茶文化、油茶产业品牌推广方案，开展油茶产业系列主题活动与宣传策划，充分利用电视、报纸、互联网平台等媒体，广泛宣传茶油产品、油茶产业、油茶文化，为油茶产业发展创造良好的舆论氛围。

六、招商引资组

组成单位：市投资促进局、市商务局、市农业农村局、市市场监管局。

职责：谋划和统筹推进全市油茶产业项目招商工作，加强产品品牌的塑造，争创“三品一标”认证等。研究制定相关招商引资激励政策，积极引进油茶产业相关领域的知名企业。维护油茶产业市场良好秩序，推动全市油茶产业稳定发展。

七、督查考核组

组成单位：市委督查绩效办、市政府督查室。

职责：督促各有关部门，各县区、开发区真抓实干推进油茶产业发展，将工作成效作为一项高权重指标纳入年度对各级各部门的绩效考核，制定各部门和县区考核办法。

推动油茶种植促进柳州油茶产业高质量发展 工 作 方 案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮油安全的重要指示精神 and 胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，加快推进柳州市和全区油茶产业高质量发展，助力国家粮油安全，根据市委和市政府关于油茶产业工作部署，结合我市油茶生产情况，制定本方案。

一、工作目标

根据市委和市政府的工作部署，结合油茶种植现状，适当扩大油茶种植规模，大力推广良种油茶种植，加强油茶低产林改造，培育油茶“双高”基地，提高油茶质量效益，带动农民增收致富，为将柳州打造成广西的油茶精深加工中心基地提供良好基础保障。

到 2025 年，在全面完成自治区油茶“双千”计划任务的基础上，全市油茶林面积力争达到 120 万亩，建成 200 亩以上油茶种植示范基地 100 个以上，每个县区建成 1000 亩以上连片油茶种植示范基地至少 1 个（城中区及两个新区不作硬性要求）；到 2030 年，全市油茶林面积力争达到 160 万亩。

二、重点工作任务

（一）培育油茶高产高效示范基地

把创建油茶高产高效示范基地与林业产业核心示范区、农业

产业核心示范区、林业科技推广示范项目等结合起来，以三江县、融水县、融安县、鹿寨县等油茶重点县和国有林场为重点，建设一批油茶高产高效示范基地，推广示范新理念、新品种、新技术、新模式，实现油茶种植规模化、集约化、专业化、标准化发展。要发挥国有林场林地资源和专业人才优势，建设“双高”示范基地带动油茶产业发展，有条件的县级国有林场应创建集中连片不少于200亩的油茶“双高”示范基地。到2025年，全市建成集中连片200亩以上的油茶“双高”示范基地100个以上，每个县区建成集中连片1000亩以上油茶“双高”示范基地至少1个（城中区及两个新区不作硬性要求），每个油茶重点乡镇、村都有油茶示范点。（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：市农业农村局、市乡村振兴局，各县区政府）

（二）扩大高产油茶林规模

以建设油茶“双高”示范基地为依托，逐步扩大我市高产油茶林规模。从2022年起，平均每年计划新造高产油茶林7—8万亩，力争到2025年共新造高产油茶林30万亩以上，全市油茶林面积120万亩以上。2026—2030年，继续扩大油茶种植规模，争取再新造高产油茶林40万亩，全市油茶林到2030年160万亩以上。（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：各县区政府）

（三）加快低产油茶林改造

以建设低产林改造示范基地为依托，通过抚育改造、嫁接改造、截干更新等方式，加快推进我市低产油茶林改造进度。加大

对前期已造油茶林的管护力度，提高油茶幼林保存率和造林质量。从 2022 年起，平均每年计划改造低产油茶林 2.5 万亩，力争到 2025 年共改造低产油茶林 10 万亩。（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：各县区政府）

（四）加强良种用苗保障

加大油茶良种大苗育苗和推广力度。各县区要督促各定点采穗圃加强生产管理，保障全年油茶穗条供应。同时要**加强油茶种苗生产、经营和使用管理，加强指导和把关，严格执行定点采穗、定点育苗，引导和推广订单生产、定向供应，确保品系清楚、种源清楚、销售去向清楚。组织开展油茶种苗质量专项执法活动，依法查处油茶种苗生产、供应的违法违规行为，切实维护油茶种苗市场秩序。**（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：市市场监管局，各县区政府）

（五）加强科技支撑

加强油茶科技人才培养和先进实用技术推广，在生产一线开设油茶科技课堂，培养一批油茶“乡土专家”；在油茶主产区的每个行政村建立 1 个示范点，培养 1 名油茶“乡土专家”，做到县有技术专家、乡有技术骨干、村有技术能人。（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：市科技局，各县区政府）

三、政策扶持

（一）加大财政扶持力度

1. 扶持油茶造林和低产林改造。对于油茶新造林，按照 3500

元/亩的标准给予补助，具体如下：在自治区按 1000 元/亩给予补助的基础上，市级按 1500 元/亩给予补助，县级按 1000 元/亩给予补助。分 4 年兑现到位：第 1 年按 2000 元/亩的标准给予造林补助，其中自治区补助 500 元、市级补助 1000 元、县级补助 500 元；第 2 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中自治区补助 500 元；第 3 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中市级补助 250 元、县级补助 250 元；第 4 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中市级补助 250 元、县级补助 250 元。油茶低产林更新改造按新造林补助标准执行。对于油茶低产林抚育改造，按 1500 元/亩的标准给予补助，具体如下：在自治区按 400 元/亩给予补助的基础上，市级按 1000 元/亩给予补助，县级按 100 元/亩给予补助。分 3 年兑现到位：第 1 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中自治区补助 200 元、市级补助 300 元；第 2 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中自治区补助 200 元、市级补助 300 元；第 3 年按 500 元/亩的标准给予补助，其中市级补助 400 元、县级补助 100 元。

油茶造林（含低产林更新改造）要求使用 2 年生以上、来源符合有关规定的油茶良种大苗，要求百分之百大苗、百分之百良种、百分之百结果。鼓励整合各类资金对油茶良种育苗给予适当扶持。鼓励县级通过乡村振兴产业发展、本级财政投入等统筹安排资金，对油茶造林、低产林改造、良种育苗再给予适当补助。

市级财政补助采取先造后补方式，补助项目要求相对集中连片 20 亩以上。经县级林业部门按照项目要求验收合格后，按相

关规定和程序兑现补助。鼓励农户将零星土地以流转或入股形式，通过合作社或企业申报项目补助。符合条件的油茶企业可按政策规定享受贴息和农业保险政策。严格落实耕地“非农化”“非粮化”有关政策，严禁使用耕地新种油茶。对于使用耕地种植油茶的，一律不予补助。（牵头单位：各县区政府，市财政局；责任单位：市林业和园林局、市乡村振兴局）

2. 支持油茶林区基础设施建设。对新建连片 100 亩以上（含 100 亩）或相对连片 200 亩以上油茶林示范基地，整合林业、乡村振兴、交通、水利、农业等项目资金，支持建设必需的生产作业道路和节水灌溉设施。（牵头单位：各县区政府，市财政局；责任单位：市林业和园林局、市乡村振兴局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局）

（二）多渠道筹措补助资金

创新资金筹措办法，多渠道解决油茶产业发展资金投入问题。要积极向中央、自治区申请油茶产业发展专项资金，通过加大林业产业化专项投入，统筹森林植被恢复费及其他涉农资金等，根据各地油茶种植面积据实予以补助。各县区要统筹整合相关补助资金、财政衔接推进乡村振兴补助资金、涉农资金、森林植被恢复费等相关资金，落实县级补助资金，加大油茶产业发展的投入。建立部门协同支持机制，市发展改革、林业、科技、交通运输、水利、农业农村、乡村振兴、自然资源和规划等部门要

积极整合资金，加大对油茶科技培训、良种苗木培育和推广、油茶林新造和低产林改造、油茶基地基础设施建设等方面的支持力度。（牵头单位：各县区政府、市财政局、市发展改革委；责任单位：市林业和园林局、市科技局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市乡村振兴局、市自然资源和规划局）

（三）引导社会资本投入

创新投融资体制机制，探索通过股权债权融资等方式拓宽资金渠道，支持由林业龙头企业发起，按市场化方式设立各类油茶产业投资基金，发挥财政资金引导作用，带动更多的社会资本、金融机构、国有企业参与投资油茶产业。扩大贷款贴息政策适用范围，支持将财政补助资金用于银行贷款贴息，撬动更多社会资本参与油茶产业发展，健全多元化投入机制。（牵头单位：市林业和园林局；责任单位：市发展改革委、市财政局，人民银行柳州市中心支行，各金融机构，各县区政府）

四、保障措施

（一）加强组织领导

各牵头单位和责任单位要按照分工，切实履责，主要领导负总责，分管领导促落实，层层压实责任。各单位之间加强沟通协调，紧密协作，有效推动全市油茶种植，促进油茶高质量发展工作。

（二）落实工作责任

各级政府是发展油茶产业的责任主体，主要负责人是第一责

任人。市林业和园林局要指导各县区油茶产业发展。油茶产业发展重点县区要组织编制油茶产业发展实施方案，出台相关配套支持政策，推动当地油茶产业发展。

（三）强化技术支撑

依托自治区林业局、林科院科技专项的实施，支持推进柳州市优势品种培育选育和推广，培育高质量油茶示范林。发挥柳州市高校和职业教育技术力量雄厚优势，开展多层次技术培训，培育人才队伍，提供人才支撑。

（四）落实油茶造林用地保障

放活林地流转政策，充分挖掘油茶造林用地潜力。各县将宜林地、迹地和低效残次林优先发展油茶产业；引导油茶林和油茶林地使用权合法流转，鼓励各种市场主体通过承包、租赁、转让、股份合同经营、托管等形式参与油茶林基地建设，推进规模经营。争取国家和自治区放宽相关政策支持油茶种植，保障油茶种植规模扩大的林地需求。

（五）创新模式推进油茶集约经营

推行“政府平台+造林专业公司”的模式，组建融资平台，通过流转林地新种、对现有油茶林进行收储改造等，专业公司提供技术保障，加快扩大全市高产高效油茶林规模。

（六）建立油茶种养技术及种植基地建设标准体系

建立完善工作机制，组织制定油茶种养技术及种植基地标准

体系，用标准化的理念规范种植和经营，以标准技术规范支撑产业安全健康发展。

附件：柳州市 2022—2025 年油茶新造林和低产林改造任务分解表

附件

柳州市 2022—2025 年油茶新造林和低产林改造任务分解表

（单位：万亩）

| | 油茶新造林面积 | | | | | 油茶低产林改造面积 | | | | | 200 亩以上油茶示范基地(加上把前期已建基地改造为示范基地,其中1000 亩以上连片示范基地至少 1 个) |
|-----|---------|--------|--------|--------|--------|-----------|--------|--------|--------|--------|--|
| | 小计 | 2022 年 | 2023 年 | 2024 年 | 2025 年 | 小计 | 2022 年 | 2023 年 | 2024 年 | 2025 年 | |
| 柳州市 | 30 | 4 | 7 | 9 | 10 | 10 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 100 |
| 三江县 | 8.2 | 1.2 | 2 | 2.4 | 2.6 | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 50 |
| 融水县 | 12.1 | 1.5 | 3 | 3.6 | 4 | 4.6 | 1.2 | 1.2 | 1.1 | 1.1 | 25 |
| 融安县 | 2.8 | 0.3 | 0.5 | 0.9 | 1.1 | 1 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 8 |
| 鹿寨县 | 2.8 | 0.3 | 0.5 | 0.9 | 1.1 | 0.4 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 7 |
| 柳城县 | 0.8 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | | | | | | 1 |
| 柳江区 | 2.1 | 0.2 | 0.5 | 0.7 | 0.7 | | | | | | 5 |
| 柳北区 | 0.4 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | | | | | | 2 |
| 柳南区 | 0.4 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | | | | | | 1 |
| 鱼峰区 | 0.4 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | | | | | | 1 |

注：每个县区建成 1000 亩以上连片油茶种植示范基地至少 1 个（城中区及两个新区不做硬性要求）。

打造龙头企业培育壮大柳州油茶产业规模 实 施 方 案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神 and 胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，全面落实新发展理念、积极融入新发展格局，发展特色产业，促进乡村振兴，助力国家粮油安全，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。着力培育一批具有带动力的龙头企业，培育一批具有竞争力的优势企业，构建油茶产业集群，推进柳州油茶产业高质量发展，制定本方案。

一、工作目标

（一）进一步提高企业规模

2021 年，全市油茶加工规模以上企业 3 家，规上工业总产值为 2.85 亿元。2022 年，预计全市油茶产业总产值为 3.5 亿元，新增规上油茶生产企业 1 家以上。2025 年末，力争规模以上油茶（含延伸加工）生产企业达 6 家，预计产值为 50 亿元，其中油茶食用油产值 40 亿元，油茶护肤保健品 3 亿元，油茶生物医药副产品 5 亿元，油茶农副产品 2 亿元。到 2030 年实现产值 90 亿元。

（二）龙头企业规模再上新台阶

2022 年，全市力争年产值过亿元油茶生产企业（含延伸加

工，下同）达 2 家。到 2025 年末，力争培育年产值过亿元柳州油茶生产企业 3 家以上，年产值 5 亿元柳州油茶生产企业 1 家以上。

（三）重点园区承载能力持续加强

加强园区标准厂房建设，为油茶产业发展做好支撑。2022 年，重点产业园区新增标准厂房 5 万平方米以上。2025 年，预计重点产业园区新增标准厂房 10 万平方米以上。

（四）建设示范园区引领产业发展

在柳州市范围选址建设油茶精深加工产业示范基地，重点发展食油、医药、化妆品等茶油和茶油衍生产品以及物流运输、电商平台、产品包装等配套产业。

（五）加强招商引资

通过建链、补链、延链、强链，到 2025 年，引进与油茶产业相关联的高端食品、医药、化妆品、日化用品等领域的国内知名企业，推动我市油茶产业延伸发展。

二、组织领导

市工业和信息化局成立柳州油茶龙头企业培育工作专班，由王颖局长任专班工作组组长，分管副局长任专班工作组副组长，组织相关部门任工作组成员，专班工作组办公室设在局消费品工业科，负责统筹协调、沟通联系等日常工作。

三、工作任务

（一）推动龙头企业规模提升

鼓励龙头企业整合提升。通过市级工业和信息化发展专项资金等方式支持企业进行新建生产线，实施技改，扩大产能规模。鼓励本地企业通过兼并重组、混改等形式引进战略投资者，实现资源整合有效利用，迅速提升企业规模。2022年，指导油茶生产企业申报技改项目1项以上。（牵头单位：市工业和信息化局，责任单位：市财政局）

（二）引进知名品牌和企业

积极引进大企业大集团在柳投资建设生产基地，共享柳州油茶发展红利。以大企业大品牌技术、管理、营销优势带动本地企业技术、管理、营销水平进一步提升。（牵头单位：三江县政府、鱼峰区政府，市投资促进局，责任单位：市工业和信息化局、市商务局）

（三）推动龙头企业转型升级

推动行业数字化改造。在油茶行业生产、包装环节加快自动化设备应用，鼓励应用信息化手段提升企业管理水平，大力推动工业互联网标识解析在油茶行业的创新应用，鼓励有条件的企业创建智能工厂（数字化车间）示范企业，推动产业转型升级。（牵头单位：市工业和信息化局、市大数据发展局）

积极培育一批企业成为“专精特新”中小企业，为柳州油茶行业发展树立标杆。2025年末，力争新增“专精特新”油茶企业2家。（牵头单位：市工业和信息化局）

（四）推动龙头企业融合发展

支持龙头企业全产业链融合发展。培育建设全产业链企业集

团，鼓励龙头企业按照“总部+基地”模式，建设原料茶籽供应基地、分销中心、研发中心，推动企业跨区域发展。2022年，培育龙头企业基本实现茶籽原材料供应自主可控。（牵头单位：市工业和信息化局，责任单位：市林业和园林局、市商务局、市科技局）

（五）提升产业集群承载力

规划建设柳州油茶精深加工示范园建设，加大园区基础设施建设的投入，加快建设一批标准厂房，满足企业投资建厂需要。2022年，重点园区新增标准厂房5万平方米以上。（牵头单位：市工业和信息化局）

（六）建设油茶精深加工示范产业园

在柳州市范围选址建设油茶精深加工产业示范产业园，重点发展食油、医药、化妆品等茶油和茶油衍生产品以及物流运输、电商平台、产品包装等配套产业。油茶精深加工示范产业园项目分两期建设，2025年，实现园区工业产值30亿元；2030年，共实现园区工业产值60亿元。（牵头单位：市工业和信息化局、有关县区政府、新区管委会）

（七）推进产业链发展

积极对接粤港澳大湾区，引进与油茶产业相关联的高端食品、医药、化妆、日化用品等领域的国内知名企业，推动全市油茶产业链向医药用油、洗护用品、茶皂素产品、食用菌、有机肥料、生物农药等精深加工方向延伸发展。鼓励三椿、两面针、

花红药业、仙草堂药业开发茶油延伸品，丰富和拓展日化和医药产品。

重点引进和建设精制食用油茶加工示范项目、化妆品油茶加工示范项目、医用保健油茶示范项目、油茶系列护肤精油项目、茶麸粉系列生产项目、茶皂素提取项目、茶皂素系列护肤品生产项目、茶壳活性炭加工项目、茶麸/茶皂素功能有机肥生产项目、茶皂素系列生物农药生产项目、茶多酚生产加工项目、食用菌生产加工项目、茶壳制蚊香生产项目等，实现产业链延伸发展。以产业加工带动种植基地的进一步发展和提升，通过原料生产与产业加工相结合，鼓励采取“总部+基地”等发展模式，做大做强具有区域特色的油茶精深加工产业基地。（责任单位：市工业和信息化局、市林业和园林局、市投资促进局；配合单位：各县区政府）

（八）强化服务助力企业发展

对列入培育库的企业按照“一个企业、一名领导、一个班子、一个方案”的领导联系项目推进机制，落实领导作为联系推进的责任人，明确牵头部门和责任部门，畅通政企沟通渠道，加大协调解决企业问题的力度。（责任单位：各企业所在县区政府；配合单位：市工业和信息化局、市林业和园林局）

四、保障措施

（一）加强组织领导

依托市工业和信息化局柳州油茶龙头企业培育工作专班，统

筹协调和解决龙头企业培育、培育壮大产业中的重大事项和问题。市工业和信息化局各有关业务科室主动作为，细化工作方案，确保完成各项目标任务。（牵头单位：市工业和信息化局）

（二）强化要素保障

各部门扶持油茶产业发展的资金要向龙头企业、优势企业聚集，优先支持培育库企业。支持企业参与电力市场化交易。保障龙头企业和示范产业园项目用地需求。开展多层次人才培养，完善人才储备。协调金融机构加大对油茶龙头企业的金融支持，降低融资成本。（牵头单位：市工业和信息化局、市商务局、市林业和园林局、市自然资源和规划局、市人力资源社会保障局、市财政局、市发展改革委按照职责分别负责）

（三）强化激励政策

对符合《柳州市新增规模以上工业企业奖励暂行办法》规定要求的油茶工业企业给予奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县区政府、新区管委会）

（四）支持柳州油茶企业技术改造

1. 资金保障

每年通过市工业和信息化局部门预算“柳州市工业和信息化发展专项资金”重点对柳州油茶加工及衍生产品加工企业实施技术改造、技术创新、信息化建设等项目、招商引资新项目和示范产业园基地建设进行支持，实施期限 2022 年至 2025 年。积极争取国家、自治区级财政资金支持。（牵头单位：市工业和信息化

局、市财政局；责任单位：市投资促进局）

2. 提高财政资金对油茶加工企业技改项目的补助比例

支持油茶加工产业链延伸企业发展，对于生产加工油茶的技术改造项目，专项资金补助比例在原有基础上提高2个百分点。（责任单位：市工业和信息化局）

（五）支持油茶企业做大做强

加大信贷支持力度，支持油茶加工企业兼并、重组，重点培育2—3家龙头加工企业。规范完善油茶标准制定，打造“柳州油茶”区域公共品牌。（牵头单位：市工业和信息化局、市市场监管局、市商务局，责任单位：市财政局，各县区政府、新区管委会）

（六）争取上级资金支持

通过争取自治区工业和信息化发展资金、自治区政府专项债，由自治区平台公司与柳州市共同建设柳州市茶油精深加工示范产业园，将柳州市建设成为广西乃至全国的油茶产品精深加工制造中心、交易中心。利用区位优势，吸收本地传统产区、周边各市乃至相邻省市油茶加工原材料（油茶籽），以产业加工带动种植基地的进一步发展和提升，做大做强具有区域特色的油茶精深加工产业基地。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）强化宣传推动

重视舆论宣传工作，加强宣传报道，充分利用传统渠道和新兴媒介，创新宣传形式和载体，广泛宣传工作推进情况和取得的成

效，积极营造良好舆论氛围，助力产业高质量发展。（牵头单位：市工业和信息化局、市委宣传部）

附件：3—1 油茶龙头工业企业标准及拟培育企业

3—2 油茶产业重点招商项目表

油茶龙头工业企业标准及拟培育企业

一、企业标准

1. 龙头企业：年产值达 1 亿元（含）以上的企业。
 2. 优势企业：年产值达 5000 万元（含）以上的企业。
- （上述均以统计部门数据为准）

二、拟培育企业名单

1. 5 亿元以上企业（共 1 家）：广西三门江生态油茶有限责任公司。
2. 1 亿元以上企业（共 2 家）：柳州苗氏油茶科技有限责任公司、广西三江仙池茶业有限公司。
3. 2000 万元以上企业（共 3 家）：广西三椿生物科技有限公司、广西融安乔松园油脂有限责任公司、融水县良培农业开发有限公司。

附件 3—2

油茶产业重点招商项目表

| 序号 | 类别 | 衍生产品 | 目标龙头企业 | 项目 | 产值预计 |
|----|-------------------|------------|-------------------|----------------|--------|
| 1 | 油茶食用油（40 亿元） | 茶油原味油 | 金龙鱼、福临门、中粮集团 | 1 万吨茶油加工项目 | 16 亿元 |
| 2 | | 精制油 | 金龙鱼、多力、胡姬花 | 1 万吨茶油精制油项目 | 24 亿元 |
| 3 | 油茶护肤保健 品（6 亿元） | 化妆品油 | 大宝、佰草集、隆力奇、自然堂、三椿 | 100 吨化妆品油加工项目 | 1 亿元 |
| 4 | | 医用保健油 | 蓓琳娜、湘天华 | 100 吨医用保健油提炼项目 | 0.6 亿元 |
| 5 | | 护肤精油 | 阿芙、欧莱雅、汉芳、优佳丽、诺奥 | 100 吨护肤精油提炼项目 | 1.5 亿元 |
| 6 | | 茶皂素 | 花红药业、仙草堂 | 1 万吨茶皂素生产加工项目 | 1.5 亿元 |
| 7 | | 茶皂素护肤 品 | 两面针、宝洁 | 1 万吨护肤品生产加工项目 | 1.4 亿元 |

| 序号 | 类别 | 衍生产品 | 目标龙头企业 | 项目 | 产值预计 |
|----|-----------------|----------|---------------------|---------------|-------|
| 8 | 油茶生物医药副产品（16亿元） | 茶麸粉 | 花红药业 | 1万吨茶麸粉生产加工项目 | 1.5亿元 |
| 9 | | 茶壳活性炭 | 广西神鹿木业 | 1万吨茶壳活性炭生产项目 | 0.5亿元 |
| 10 | | 功能有机肥 | 中化、青岛海大、武汉瑞泽园 | 1万吨茶麸粉生产项目 | 2亿元 |
| 11 | | 茶皂素生物农药 | 拜耳、河北威远、江苏蓝丰、广西田园生化 | 1000吨生物农药项目 | 1.8亿元 |
| 12 | | 茶壳蚊香 | 李字实业、枪手、榄菊 | 1000吨茶壳蚊香生产项目 | 0.2亿元 |
| 13 | | 油茶多酚 | 柳州医药 | 1万吨茶多酚提炼项目 | 10亿元 |
| 14 | 油茶农副产品（2亿元） | 食用菌 | 天地源、万辰生物、众兴菌业 | 1000吨食用菌项目 | 2亿元 |
| 15 | 油茶科技文化公共服务 | 油茶产品检验中心 | 市市场监管局、市产投集团、东城集团 | 油茶产品检验中心建设项目 | -- |
| 16 | | 科普展示中心 | 市市场监管局、市产投集团、东城集团 | 油茶科普展示中心建设项目 | -- |

柳州市油茶产业招商引资工作方案

为深入贯彻习近平总书记对广西工作系列重要指示精神，加快推进柳州市油茶产业高质量发展，助力国家粮油安全，全面落实新发展理念、积极融入新发展格局。着力引进培育一批具有带动力的龙头企业，发展特色产业，促进乡村振兴，制定此招商引资工作方案：

一、工作目标

充分发挥柳州油茶产业资源丰富的优势，以促发展、强产业为目标，创新招商工作机制，整合招商资源，精准对接湖南、江西、长三角、粤港澳大湾区等地精深加工企业、商协会。研究制定油茶产业相关招商引资激励政策，鼓励通过建链、补链、强链、延链，积极引进与油茶产业相关联的高端食品、医药、化妆、日化用品等领域的国内知名的企业，推动全市油茶产业增量提质。

二、组织领导

为确保我市油茶产业招商工作顺利开展，成立油茶产业招商工作专班，负责油茶产业招商工作的统筹指导，专班工作组组长由市投资促进局局长、市政府副秘书长（兼）赵涛涛担任，成员由柳城县、鹿寨县、融安县、融水县、三江县、市农业农村局、市乡村振兴局、市林业和园林局、市商务局各一名分管领导担任。

专班工作组下设办公室，办公室设在市投资促进局投资促进一科，负责相关工作的统筹协调和联络服务工作。

三、工作任务

(一) 建立招商项目库

1. 谋划包装油茶示范基地项目

以三江县、融水县、融安县、鹿寨县、国有林场为重点，到2025年，谋划包装200亩以上油茶种植示范基地100个以上，每个县区建成1000亩以上连片油茶种植示范基地至少1个（城中区及两个新区不作硬性要求）；油茶产业综合产值100亿元以上。到2030年，油茶产业综合产值200亿元以上。

2. 油茶产业精深加工项目

围绕在柳州选址建设油茶精深加工产业基地，制定生产标准，重点做好食油、医药、化妆品、日化用品等油茶衍生产品以及物流运输、电商平台、产品包装等配套产业项目。

3. 打造油茶交易平台和交通物流体系项目

依托油茶精深加工基地，建立一个国内一流的油茶交易平台和物流中心，包括实体交易市场、电子商务、信息物流、交通物流等，形成一个完整、顺畅的交易物流体系。

(二) 开展精准招商活动

1. 开展“走出去”招商活动

组织招商小分队赴湖南、江西、长三角、粤港澳大湾区等油茶加工发达地区，通过登门拜访、实地考察、座谈交流的方式重

点对接大三湘茶油、中联天地科技、博邦农林科技、天华油茶科技等油茶行业龙头企业，开展投资洽谈、招商推介活动，重点引进食油、医药、化妆品、日化用品等茶油衍生产品以及物流运输、电商平台、产品包装等配套产业的招商项目，做大做强茶油产业；紧盯行业龙头企业，精准开展油茶产业重点项目对接洽谈，吸引跨国公司、知名企业、外资企业入柳投资。

2. 开展“请进来”招商活动

积极对接企业，深化交流合作，通过实施“请进来”战略，大力吸引知名油茶企业来访柳州开展投资考察，力争引进一批具有带动性的龙头企业，充分挖掘整合我市油茶资源，带动油茶加工产业链的不断完善延伸，推动招商引资工作实现新突破。

3. 依托产业龙头延链招商

针对全市范围内已梳理出来的油茶产业链，实行“链长制”产业链精准招商，从业务链、资本链着手，依托原有的或已落地的产业龙头企业、重点企业和核心企业，认真梳理上下游产业链条，围绕产业链薄弱环节开展精准招商，不断集聚上下游产品，延长产业链条，发挥龙头企业的带头作用，加快形成产业集群和规模效应。

四、保障措施

（一）加强组织领导，提高思想认识

依托市油茶产业高质量发展工作领导小组，统筹协调和解决龙头企业培育、壮大产业规模中的重大事项和问题。解放思想，

提高认识，把油茶产业招商引资工作作为推进加快特色产业发展、打造柳州油茶精深加工基地，引领广西油茶产业高质量发展工作的重要措施来抓，推进柳州市油茶产业招商工作取得成效。

（二）创新手段，加强宣传

根据柳州油茶产业特点优势，总结成功经验，创新产业招商方式。采用定向招商、乡情招商、以商招商，多管齐下，瞄准具有长远发展前景的油茶项目，提高油茶产业招商效果。加强宣传推介，组织开展油茶品牌推介活动，不断提升柳州茶油品牌的知名度和影响力。同时充分发挥互联网方便、快捷、覆盖面广的优势，重点利用各部门及各县区网络平台，开辟网上招商专栏，及时发布招商信息，积极开展网络招商。

（三）夯实基础，提高效率

要进一步强化油茶产业重点项目的谋划、招商引资工作，切实抓好油茶产业项目库的建立、充实、更新与完善，真正开发出一批质量高、竞争力强的好项目、大项目。在项目立项之前，做好项目前期调研工作和可行性论证，形成储备一批、推进一批、招引一批、竣工一批的滚动发展格局。同时更要加强项目的跟踪服务，确保项目资金及时到位，切实提高油茶产业项目招商引资的成功率。

推动柳州油茶产业强品牌拓市场工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神 and 胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，全面落实新发展理念、积极融入新发展格局，发展特色产业，实施柳州茶油产品品牌发展战略，完善柳州茶油产品拓市渠道，结合实际情况，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，促进乡村振兴，以柳州苦干实干、自强不息的工业精神及理念推动柳州油茶全产业做强做大。

二、工作目标

在政府的统筹引导下，用工业化的理念谋划发展柳州市油茶产业发展，做强柳州茶油产品品牌，拓展柳州油茶产业市场占有率，争取到 2025 年，全市油茶产业综合产值达到 100 亿元。到 2030 年，油茶产业综合产值 200 亿元以上。

三、组织领导

根据工作需要，成立柳州油茶产品强品牌拓市场工作组，组织机构如下：

组 长：杨志刚 市商务局局长
唐万新 市商务局党组书记
副组长：黄 敏 市商务局副局长
贾建功 市商务局副局长
成 员：赵静茹 市商务局办公室主任
黑 梦 市商务局市场运行和消费促进科科长
刘 枫 市商务局电子商务和信息化科科长
邱甜甜 市商务局商贸和流通业发展科副科长

工作组办公室设在市商务局商贸和流通业发展科，负责工作组统筹协调，沟通联系等日常工作。

四、工作任务

（一）推进柳州茶油产品品牌建设，扩大影响力

1. 扩大柳州茶油产品品牌宣传推广

致力于打造“柳州茶油”区域公用品牌，前往广东、浙江等高端消费地区召开产销对接会，对柳州茶油产品进行重点推介；同时，在机场、高速公路、旅游景区等地设置柳州油茶产品宣传专区，提升柳州茶油产品市场宣传度和覆盖面。（责任单位：市商务局、市林业和园林局依职责分工）

2. 挖掘柳州茶油产品大健康内核

进一步宣传柳州茶油产品的营养价值，与柳州市大健康产业深度结合，打响“广西山茶油，健康长寿油”品牌，整体提升柳州茶油产品品牌的影响力和美誉度。（责任单位：市商务局、市

林业和园林局、市农业农村局依职责分工)

(二) 推动柳州茶油产品“五进”，促进线下销售

3. 进展会

组织柳州茶油产品生产企业参加国内外知名展会，对企业的展位费、策划设计费、特装费、展品运输费等费用按实际投入给予支持。(责任单位：市商务局、市林业和园林局依职责分工)

4. 进商超

对柳州油茶企业入驻沃尔玛、联华超市、大润发、易捷等全国大型连锁商超的项目按上架费用给予支持。(责任单位：市商务局)

5. 进平台

邀请全国知名商超、电商等平台相聚柳州，拓宽线上、线下主流销售渠道，打造专业性质的交流战略平台，共同探讨油茶产业升级发展之路，组织专业洽谈等对接活动，确保活动取得实效，提高油茶产业渠道对接的精准度和针对性。(责任单位：市商务局)

6. 进枢纽、进景区

在高校、社区、高速公路服务站、火车站、机场、旅游景区等地设置柳州特产专区，对承办企业按实际投入给予支持。(责任单位：市商务局、市教育局、市文化广电旅游局、市交通运输局、各城区政府依职责分工)

(三) 打造“互联网+油茶”模式，拓宽线上渠道

7. 加大资源导入

引进各种服务机构和服务要素，为油茶产业导入和链接如平

台电商、内容直播电商、社区团购、私域电商、跨境电商、KA渠道等各种渠道资源，建立油茶产业电商生态圈，抓好渠道格局的变革和下沉，迎合用户和市场需求。（责任单位：市商务局）

8. 强化宣传造势

不定期举办产业论坛、线下峰会、沙龙等活动，实现线上直播，扩大活动的影响力。以“618、双十一”等网络节庆为契机举办油茶专题线上大促，打造产业发展氛围的洼地，引爆终端消费，提升柳州茶油产品知名度和认可度，依托互联网推广柳州油茶。（责任单位：市商务局）

五、保障措施

（一）加强组织领导

认真贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神和胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，成立柳州茶油产品强品牌拓市场工作组，完善本方案相配套的支持政策，加强领导，明确分工。

（二）强化资金保障

市财政局增加商贸项目扶持资金，用于开展柳州油茶产品提升品牌、开拓市场各项工作。

（三）优化营商环境

优化企业申报项目的流程与材料，为企业提供优质的公共服务，加强市场、价格、安全等方面的监管，努力营造公平、有序的市场环境。

（四）发挥行业协会作用

加强对柳州油茶产业协会、柳州市电子商务协会的指导，充分发挥行业协会的作用，鼓励协会开展促进柳州茶油产品品牌发展、电商营销等方面工作。

科技创新支撑柳州油茶产业高质量发展 实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神 and 胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，全面落实市委市政府关于加快推进柳州油茶产业高质量发展决策部署，充分发挥科技创新在柳州油茶产业发展中的支撑引领作用，在 2022—2025 年，围绕柳州油茶产业组织实施科技攻关、创新主体培育、创新平台建设、产业科技人才培养、绿色产业高地打造等重点任务，提出以下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，牢固树立创新发展理念，坚持科学规划、政府引导、企业主体、项目带动、社会参与的工作思路，以科技创新推进全市油茶高质量发展，推动构建现代油茶产业发展体系，将油茶产业打造成全市群众脱贫致富，促进乡村振兴和打通“两山”转换通道的示范产业。

（二）建设目标

充分发挥科技创新引领作用，加强油茶产业关键技术研发，

在油茶产业链各研发领域和关键技术环节取得重大突破和决定性成果。到 2025 年，部署实施科技项目不少于 8 项，培育高新技术企业不少于 5 家，转化科技成果不少于 20 项，引育高层次团队不少于 2 个，新建各类创新服务平台不少于 4 个。

二、重点任务

（一）加强油茶产业科技攻关，支撑产业创新发展

组织实施一批科技项目。紧扣油茶产业技术需求，鼓励由企业牵头，充分发挥高校、科研院所主力军作用，在油茶良种繁育、高效栽培、低产林改造、栽培机械设备、油茶加工等领域部署一批科技项目；支持和鼓励企事业单位探索油茶在高端食品、医药、化妆品、日化用品等领域开展新产品、新设备、新技术的研发与集成创新，着力攻克一批关键共性技术和成套装备，促进关键核心技术攻关与产业化。到 2025 年，部署实施重点研发项目不少于 8 项。（牵头单位：市科技局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局、市财政局，各县区政府、新区管委会）

（二）强化企业创新主体地位，提升自主创新能力

提升企业研发创新能力。加大油茶产业创新的支持力度，支持鼓励协会主导，企业参与，建立油茶行业研发准备金制度模式，增加企业研发投入，对全市油茶产业领域内符合研发费用税前加计扣除政策的企业，按规定给予支持。建立健全“企业出题、政府立题、协同解题”的协同创新机制，推动油茶产业领域企业研

发创新能力持续提升。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市税务局、市发展改革委、市工业和信息化局，各县区政府、新区管委会）

鼓励企业促进科技成果转化。促进油茶企业的科技成果转化，培育和扶持一批市场前景好、技术含量高的发明专利产业化项目，不断提升油茶企业的自主创新能力，推动油茶产业不断发展壮大。到 2025 年，完成油茶相关的重大科技成果转化项目不少于 20 个（牵头单位：市科技局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局，各县区政府、新区管委会）

加大高新技术企业培育力度。围绕油茶产业链企业，开展提质增效行动，积极培育高新技术产业。每年推荐 1 家（含）以上精深加工企业申报科技型中小企业或高新技术企业，催生培育一批创新能力强、发展潜力大的油茶科技创新型企业。到 2025 年，培育油茶行业高新技术企业不少于 5 家左右。（牵头单位：市科技局；责任单位：市财政局、市工业和信息化局、市税务局、市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局，各县区、新区）

（三）聚焦产业需求，打造特色创新平台载体

强化科技创新平台建设。加快推进科技创新平台建设和管理。围绕油茶产业需求，鼓励和支持有条件的在柳高校、科研院所、油茶精深加工企业，在重点油茶产地等培育创建示范基地、重点实验室、工程技术研究中心、企业技术创新中心等各类创新

平台。到 2025 年，培育市重点实验室、工程技术研究中心等不少于 4 个。（牵头单位：市科技局；责任单位：市发展改革委、市财政局、市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局，各县区政府、新区管委会）

（四）培育产业科技人才队伍，激发创新创造活力

大力推进引才引智。利用好柳州市人才政策，加大力度引进国内高层次人才。依托产业链打造人才链，选拔一批高层次急需紧缺人才、产业领军人才和创新团队，给予研发经费扶持，推进技术研发。建立市级油茶产业发展科技专家智库，争取从国家有关部委、科研机构引进高层次专业技术人才、科技管理人才、经营管理人才来柳挂职创业。每年争取在油茶行业引育或柔性引进 E 类（含）以上高层次人才和团队 1 个，力争到 2025 年，引育不少于 2 个油茶种植和精深加工企业高层次人才和团队。（牵头单位：市科技局；责任单位：市委组织部、市发展改革委、市人力资源社会保障局、市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局，各县区政府、新区管委会）

积极培养本土人才。大力推行科技特派员制度，围绕油茶全产业链科技创新需求，组成科技特派团，服务推动融水、三江等油茶主产县的油茶产业发展，深入地开展科技服务、成果转化、技术培训等。（牵头单位：市科技局；责任单位：市林业和园林局、市农业农村局、市乡村振兴局，各县区政府、新区管委会）

三、保障措施

（一）强化组织领导

市科技局负责统筹推进，各部门、各县区（新区）要强化统筹协调、密切协作，根据任务目标细化政策措施，形成工作合力，确保各项任务按期完成。

（二）强化政策支持

积极争取上级资金向柳州倾斜，市级财政科技经费视县区油茶产业科技研发活动需要，按照相关规定，以科技项目形式给予相关县区支持，各县区（新区）按照上述工作任务，确保本级科技资金、科技用地到位。

（三）强化督查考核

根据全市油茶产业发展目标，研究制定精准有力的考核评价机制，定期开展督查和考核，并将各项任务目标完成情况报市油茶产业高质量发展工作领导小组办公室进行督促整改，确保预期完成各项任务目标。

着力确保柳州油茶产业做大做强保障产业用地 工 作 方 案

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照新发展理念和高质量发展要求，全面落实市委和市政府决策部署，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，紧紧围绕“核心枢纽、实业引擎、开放高地”建设，坚持新发展理念，坚持实事求是，按照广西油茶产业高质量发展要求，提高国土空间治理能力和水平，保障油茶产业用地，促进现代油茶产业体系的发展。

二、工作目标

按照《加快特色产业发展打造柳州油茶精深加工基地引领广西油茶产业高质量发展工作总体实施方案》，充分发挥柳州市自然资源和规划局职能，对已明确的油茶产业项目，在符合集约节约用地政策的前提下，积极推动规划选址，服务指导和加快推进柳州市油茶产业项目建设涉及的规划修改（调整）、耕地占补平衡等用地前期工作，并开通绿色审批通道，及时、快速完成用地预审和用地审批，切实提高审批效率，助推项目尽快落地建设，

推动全市油茶产业高质量发展。

三、工作原则

坚持问题导向。加强调查研究，及时准确掌握油茶产业项目用地瓶颈所在，集中发力，重点突破。坚持靶向施策。对油茶产业项目存在的用地困难，采取领导牵头负责、相关科室具体落实、技术指导服务到位的组合措施，一抓到底。建立快速响应机制，第一时间受理、研究和协调解决项目业主在用地报批过程中存在的困难问题。坚持制度创新。在深化一事通办、三级联审、容缺受理等用地审批改革的基础上，进一步加大制度创新。

四、工作措施

（一）成立柳州市保障油茶产业项目用地服务工作专班

工作专班由柳州市自然资源和规划局的领导班子成员及相关科室负责人组成，主要负责研究解决油茶产业项目推进中存在的规划修改（调整）、耕地占补平衡等用地难点问题，加快推进油茶产业项目规划选址、用地预审和用地审批等用地保障工作。

（二）成立油茶产业项目用地政策咨询服务组

建设项目规划科、乡镇规划管理科、建设用地报批科主要负责解答项目涉及的规划选址、用地预审及用地审批相关政策咨询；国土空间总体规划科主要负责解答项目涉及的柳州市国土空间总体规划修改（调整）方面的政策咨询；国土空间用途管制科主要负责解答项目涉及的新增建设用地计划指标方面的政策咨询；耕地保护监督科主要负责解答耕地占补平衡等方面的政策咨

询；征地拆迁管理科主要负责土地征收的政策咨询；自然资源开发利用科主要负责解答项目涉及的划拨、出让等供地方面的政策咨询。对建设项目业主单位咨询的相关用地政策，各有关负责人要热情、详细解答，如涉及非本科室业务的，有关负责人要及时商相关科室负责人，第一时间主动联系、解答业主咨询的相关用地政策问题。

（三）成立油茶产业项目用地保障跟踪组

小组由建设项目规划科牵头，其他业务科室配合。主要负责收集已明确的油茶产业项目的每月进展情况，建立油茶产业项目电子管理台账。对收集到的油茶产业项目的规划建设、用地问题，及时沟通协调，并给项目业主发油茶产业项目用地服务提醒函。

五、工作要求

（一）加强政策研究

对涉及油茶产业项目用地保障的政策业务，要加强学习研究，针对项目困难提出可行的政策措施。积极借鉴其他地市保障产业项目建设用地的有效做法和成功经验，结合实际加以消化、吸收和运用，大胆先行先试，不断提升项目建设用地服务保障能力。

（二）积极主动服务

建立“亲、清”新型政商关系，加强调查研究，强化组织协调，畅通与项目主管部门和项目业务的沟通渠道，及时掌握项目业主用地所需所求，强化服务企业和服务项目的意识。指导项目业主科学安排项目前期工作，主动服务申报用地手续，缩短项目前期工作周期。

抓实市场监管与质量保证推动柳州油茶产业 高质量发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神和胡春华副总理视察柳州茶油产业时的讲话精神，加快推进柳州市和全区茶油产业高质量发展，抓实市场监管，确保产品质量安全，结合市场监管工作实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，落实食品安全“四个最严”监管要求，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，围绕提升地方特色食品质量和粮油安全水平，以满足人民群众日益增长和不断升级的安全、多样、健康、营养消费需求为目标，着力提高供给质量和效率，全面落实新发展理念，促进乡村振兴。

二、工作目标

通过强化监管和优化服务，对柳州茶油全产业链各类市场主体进行全覆盖全过程的监督管理，督促企业落实食品安全主体责任，贯彻落实各项食品安全管理制度，建立并完善食品安全追溯体系，进一步提升柳州茶油产业的生产水平和产品质量监管服务水平，确保产品质量安全，完善全产业链标准体系，提升柳州茶

油区域公用品牌和企业品牌知名度和市场声誉，维护茶油市场竞争秩序，保护茶油消费者合法权益，促进柳州茶油产业化、标准化、品牌化、规模化高质量发展。

三、概念范围

根据市场监管部门的职能职责，茶油产业是指利用油茶树果实通过特定的加工工艺生产出油茶籽油及食油、医药、化妆品、日化用品等茶油衍生产品的产业链。

四、工作任务

（一）强化柳州茶油生产经营环节食品安全监管

建立健全茶油生产经营食品安全信息追溯制度，排查食品原料安全风险，落实原料进货查验制度，加强对茶油及原材料生产过程的控制，实现从原料采购、投料、加工、包装、贮存、检验、销售等全过程有效监管；开展茶油风险监测和产品质量监督抽检工作，严厉打击生产经营假冒伪劣茶油违法、犯罪行为；全程全时做好柳州茶油舆情监测和应急处置。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市林业和园林局、市委宣传部、市卫生健康委、市公安局，各县区政府、新区管委会）

（二）加强柳州茶油品牌创造、运用和保护

促进培育“柳州茶油”地理标志区域公用品牌，推进“三江茶油”地理标志保护产品和地理标志证明商标的促进运用，鼓励和支持柳州茶油企业运用自主商标品牌开展质押融资、企业参股、使用许可等有效运用，推进被授权使用地理标志茶油企业规

范合法使用专用标志，创新商标品牌保护机制,加强对易受侵权知名茶油商标品牌企业的保护力度。充分发挥相关执法部门横向纵向执法联动机制，指导被侵权人综合运用行政执法、民事赔偿和刑事司法等手段维护商标权利；大力推行国家有机产品认证、绿色食品、广西优质、香港高端品质认证等高端品质认证，促进柳州茶油产品质量提升，提高柳州茶油美誉度和知名度。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市农业农村局、市林业和园林局、市乡村振兴局、市公安局，各县区政府、新区管委会）

（三）加快推进柳州茶油产业标准化建设

组织制定和完善“柳州茶油”标准体系，加快完成相关标准的制定，加快柳州茶油地方标准、团体标准研制，用标准化的理念规范种养、生产和经营，全面提高柳州茶油产业标准化水平。发挥茶油标准化示范项目标杆示范作用，以点带面，推动柳州茶油产业标准化高质量发展。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市林业和园林局、市农业农村局、市卫生健康委、市工业和信息化局、市商务局、市乡村振兴局，各县区政府、新区管委会）

（四）提升质量服务“一站式”平台服务能力和水平

充分发挥市场监管综合职能优势，以市场和企业需求为导向，整合计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等质量基础设施资源，有效协同知识产权、品牌建设等创新资源，全面推进茶油产业质量服务“一站式”平台建设，提高质量基础设施服务效能，加强检验中心建设，为茶油产业转型升级提供有力支撑，

加大对柳州茶油创新主体知识产权创造的指导力度，推动企业完善知识产权管理制度，不断提高柳州茶油知识产权创造质量。优化对柳州茶油知识产权创造运用的技术服务支撑，引导产业和重点企业开展知识产权布局工作，夯实柳州茶油产业升级发展的创新基础。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：各县区政府、新区管委会）

五、工作要求

（一）提高思想认识

各单位要以习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神和胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，认真落实市委和市政府“实业兴市、开放强柳”战略举措，提高认识，统一思想，大力推进柳州茶油产业发展，建立与现代餐饮、食品业发展相适应的产业体系，促进柳州茶油品牌化、标准化、规模化、产业化高质量发展。

（二）狠抓工作落实

各有关单位要按照本方案明确的职责分工，进一步明确任务，细化工作，落实责任单位和责任人。要认真研究柳州茶油产业发展中存在的问题，做好监管与服务，切实做到工作落实到位。

（三）加强协作配合

各单位要通力配合，主动协调。充分发挥，及时研究解决问题，提高工作效率，形成推进柳州油茶产业发展的监管合力。

充分发挥税收职能作用助力柳州油茶产业 高质量发展工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于保障粮食安全的重要指示精神和胡春华副总理视察柳州油茶产业时的讲话精神，充分发挥税收职能作用，加快推进柳州市油茶产业高质量发展，助力国家粮油安全，全面落实新发展理念、积极融入新发展格局，发展特色产业，促进乡村振兴，实现农民增收，根据国家、自治区及柳州市关于发展油茶产业的相关意见，结合柳州税务实际，制定本工作方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历届全会精神，落实新发展理念和高质量发展要求，践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实市委和市政府“实业兴市，开放强柳”战略部署，聚焦全力以赴做实做优做强“柳州茶油”品牌，将柳州市建设成广西乃至全国的油茶产品精深加工制造中心的总体目标，充分发挥税收职能作用，助力地方产业轻装上阵，为柳州油茶产业健康发展提供有力保障。

二、组织领导

根据工作需要，成立柳州市油茶产业发展税收工作专班，具

体负责牵头做好工作统筹、工作部署、工作落实等各项工作。

三、工作任务

(一) 加强党建引领作用，为推动油茶产业高质量发展提供坚实的政治保证

1. 牢固树立党建与税收业务“一盘棋”思想

谋划推动油茶产业高质量发展重点工作任务，健全完善党建业务深度融合的“党委高位推动、党建谋划带动、支部堡垒联动、党员示范促动、群团跟进行动”的“五级联动”工作机制。

2. 打造“党建+”助力油茶产业高质量发展党建品牌

将临时党支部建在油茶产业上、中、下游全产业链上，对油茶行业提供全链条政策辅导服务，提升党组织对税收改革发展的引领和保障作用。

3. 深入推进“清廉柳税”新时代廉洁文化建设

努力实现税政清朗、税风清廉的目标。坚决纠正损害纳税人缴费人利益的腐败和不正之风，集中精力抓落实、优服务，提升纳税人缴费人的满意度和获得感。

(牵头部门：市税务局)

(二) 落实减税降费政策，推动油茶产业降成本、扩规模、提质效

1. 推进油茶原材料种植（养殖）加工等产业发展

(1) 加强对从事农、林、牧、渔业项目的油茶原材料生产企业的专项纳税辅导，引导企业更好地应用相关税收优惠政策，节

省资金，全力扩大生产。

(2) 推行油茶生产企业农产品增值税进项税额核定扣除政策，加强油茶企业政策辅导，引导油茶企业核定扣除，扩大核定扣除覆盖面，实现“一企一核”，让核定扣除政策惠及更多纳税人。

(牵头部门：市税务局；责任部门：市林业和园林局、市商务局、市农业农村局)

2. 培育中小企业，推动企业转型升级

(1) 加大油茶小微企业支持力度，对符合条件的油茶企业进行税收优惠扶持；

(2) 支持符合条件的油茶生产企业享受西部大开发等税收优惠政策。通过税收政策扶持，促进油茶产业在精深加工等方面行稳致远，培育一批“专精特新”中小企业。

(牵头部门：市税务局；责任部门：市发展改革委、市工业和信息化局)

3. 鼓励油茶产业科技创新

鼓励企业开发油茶新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用按规定享受相关税收优惠，从政策扶持方面，提高企业攻关核心技术热情和信心，进一步提升企业竞争优势。(牵头部门：市税务局；责任部门：市科技局、市财政局)

(三) 优化税收服务措施，推进油茶企业办理涉税事项便利通

1. 为油茶产业提供专项纳税服务，实现税收政策精准“滴灌”

(1) 积极开展“一业一策”靶向解读。组织编写《油茶生产

行业税收优惠政策读本》，向纳税人深入解读税费优惠政策和申报实操办法，确保政策的精准化宣传辅导。

(2) 优化发票领用，根据油茶企业发票需求，提供多元化发票领用方式，提高发票服务便利化。建立起油茶行业诉求快速反应机制，对油茶行业的涉税问题和诉求，按照“特事快办”的原则及时组织研究解决。

(3) 创新纳税人学堂。围绕纳税人关注的政策要点、办税流程和常见问题等内容，开办线上柳州税务·云课堂和线下纳税人实体学堂、政策答疑会、微视频学堂等，确保政策的应享、易享、快享和尽享。

(4) 开展税收红利宣传。适时通过各种新媒体渠道宣传税费政策红利，充分提升纳税人的获得感。

(牵头部门：市税务局)

2. 继续深化“放管服”改革，激发油茶产业市场主体活力和发展内生动力

(1) 精准服务，开展助力油茶小微企业发展“春雨润苗”专项行动，通过“惠苗政策进万家”“助苗服务优体验”“护苗成长促发展”活动，让各项税费支持政策和创新服务举措及时惠及小微企业，做到春风化雨，春雨润苗，扶持油茶小微企业发展壮大。

(牵头部门：市税务局)

(2) 强化油茶中小微企业“银税互动”工作，联合各相关部门，重点向油茶中小企业的贷款倾斜，出台针对更多扶持油茶企

业的特色贷款产品，以“互联网+税务+金融”模式为基础，充分发挥纳税信用信息在普惠金融体系建设中的重要作用，致力于解决油茶企业“融资难、融资贵、融资慢”问题。（牵头部门：市财政局；责任部门：市税务局、市大数据发展局、人民银行柳州市市中心支行、柳州银保监分局、各银行业金融机构）

（3）建立对油茶企业纳税信用等级的培植计划。关注油茶企业纳税信用等级的情况，规范企业涉税行为，提升油茶企业纳税信用遵从度，帮助企业从建立到成长过程中纳税信用等级从M级向A级逐步升级，引导整个油茶行业健康发展，建立良好的品牌效应。（牵头部门：市税务局）

（四）加强涉税风险防控，为油茶产业健康发展提供有力保障

1. “以数为基”建立油茶行业管理监控指标模型并固化到广西大数据平台柳州市5C空间中

运用日常监管指标模型开展行业风险分析，运用税收大数据客观反映经济结构变化和经济运行质量，折射地方经济社会发展成效，为服务政府科学决策提供有力支撑。（牵头部门：市税务局）

2. 税收数据靶向定位，为企业纾困解难

对油茶行业的税收数据，从地区、规模、经济类型等不同维度，深入分析经济运行动态，建立企业动态税收“画像”，客观反映企业生产经营情况。细致梳理产业链、上下游需要解决的问题，找准企业真实诉求，精准制定帮扶政策，提供有针对性的税收优惠政策服务，减轻企业负担、激发企业活力。（牵头部门：

市税务局；责任部门：市大数据发展局、市商务局）

3. 对新产业、新业态、初创企业，重点培育扶持

对经风险扫描有税收违法线索或者疑点的企业，要不断创新行政执法方式，有效运用说服教育、约谈警示、双随机自查辅导等非强制性执法方式，力争将涉税风险化解在“苗头”阶段，让执法既有力度又有温度，做到宽严相济、法理相融。（牵头部门：市税务局；责任部门：市发展改革委、市工业和信息化局）

（五）强化两权监督，确保推动油茶产业健康发展工作高质量完成

1. 聚焦责任落实，开展跟进监督

将推动油茶产业高质量发展工作作为年度重点工作持续强化监督，梳理研究工作阶段性特点，制发阶段性政治监督工作清单，抓实跟进监督，促进工作落实。

2. 聚焦管理服务，开展作风监督

重点监督检查在推动油茶产业高质量发展工作中是否存在只表态不落实、工作不实不细等形式主义、官僚主义问题；是否存在回避矛盾和问题，不担当、不作为、不负责的问题。

3. 聚焦权力运行，开展廉政监督

聚焦工作落实中纳税服务、基础管理等环节是否存在营私舞弊、以权谋私等问题，强化监督执纪，确保推动油茶产业健康发展工作高质量完成。

（牵头部门：市税务局）

四、工作要求

（一）提高认识，加强领导

要进一步提升政治站位，将党建引领贯穿始终，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，增强大局意识，统筹协调、统一步调，切实做到既有分工，又有协作，确保各项工作任务抓实抓细。

（二）明确分工，各司其职

各有关单位要按照本单位工作职责，进一步明确任务，细化工作，落实责任单位和责任人，确保本方案提出的工作任务、事项落实到位。

（三）深入调研，加强协作

紧扣柳州油茶产业税收工作任务，各成员单位要深入基层和企业开展工作调研，了解油茶企业的困难及问题，做好油茶产业税收政策效应分析，为科学决策提供参考。

